**1.Вступ**

Відповідно до Закону про інтеграцію муніципалітет або кілька муніципалітетів повинні скласти програму інтеграції. Метою інтеграційної програми є сприяння інтеграції в міждисциплінарній співпраці. Програма затверджується муніципальною радою кожного муніципалітету та переглядається не рідше одного разу на чотири роки.Програма інтеграції може впливати на зміст сприяння інтеграції. Програма враховує всіх іммігрантів, які проживають на території муніципалітету, незалежно від бази проживання.

Муніципалітет відповідальний за розробку програми інтеграції та початок співпраці. Центр бізнесу, транспорту та навколишнього середовища (ELY Center), цетру безробіття (TE Office), Національна пенсійна служба (Kela) та інші органи влади, що діють на території муніципалітету, повинні брати участь у підготовці, реалізації та моніторингу програми для своїх відповідних сфер.

Відповідно до Закону ”Про рівність” (1325/2014), влада зобов’язана сприяти рівності цілеспрямовано та сплановано в усій своїй діяльності.Імміграційна політика Фінляндії та підготовка відповідного законодавства ґрунтуються на цілях, окреслених урядом, спільної імміграційною політикою ЄС та політикою надання притулку та міжнародними угодами. Найважливішими з угод є Європейська конвенція з прав людини, Конвенція проти тортур, Конвенція про права дитини та Женевська конвенція про біженців. Спрощуючи мобільність, мета полягає в тому, щоб тримати під контролем майбутню імміграцію в Фінляндії. Керована імміграція враховує забезпечення правового статусу іноземців, міжнародні зобов'язання, а також стійкість і безпеку суспільства.

Населення муніципалітету Карстула становить 3774 осіб, з яких іноземні громадяни складають 1%, тобто близько 40 осіб. Доля іноземців вже тривалий час повільно зростає, і тенденція, ймовірно, продовжуватиме зростати. Розвиток добробуту та інтеграції мешканців міста здійснюється відповідно до стратегії міста. У стратегії описується, що благополуччя Карстули - це піклування і турбота про себе і інших на всіх етапах життя. Допомога, яку надали місто та його мешканці біженцям з України, дуже добре проявилася.

Інтеграційна програма муніципалітету Карстули раніше була об'єктом Фонду національної безпеки, спільним для муніципалітетів Саарського регіону. На острові, крім муніципалітету Карстули, належали Канонкоскі, Ківіярві, Кюярві та Сааріярві. З початку 2023 року Сааріку було скасовано, а управління соціальними і медичними справами перейшло до благополучної зони Центральної Фінляндії. Відповідальність за розробку програми інтеграції перейшла до муніципалітету.

**2. Фінська політика щодо інтеграції.**

Інтеграційна політика Фінляндії керується Законом «Про сприяння інтеграції» (1386/2010). Цей закон про інтеграцію має мету реагувати на зростання і диверсифікацію в міграції шляхом підтримки інтеграції іммігрантів у суспільстві.

Закон «Про інтеграцію» передбачає управління та відповідальність органів влади, участь мігрантів,організація співпраці, планування та здійснення інтеграції, а також інтеграційна допомога. Інтеграційна політика Фінляндії здійснюється відповідно до закону на трьох різних рівнях: на національному рівні (урядова програма з імміграційної та біженської політики), на регіональному рівні - спільна програма інтеграції муніципалітету або декількох муніципалітетів, а також індивідуальний план інтеграції, де іммігрант має право і зобов'язання взяти на себе зобов'язання.

Муніципалітет має загальну та координаційну відповідальність за розвиток інтеграції, а також за її планування та моніторинг на місцевому рівні. Згідно з Законом «Про інтеграцію» потреби мігрантів повинні бути враховані в плануванні, діяльності та моніторингу муніципалітету та інших місцевих органів влади. Закон «Про інтеграцію» поширюється на всіх іммігрантів, які проживають у Фінляндії і мають дозвіл на проживання у Фінляндії, який передбачений Законом про іноземців, чи є право на проживання зареєстровано або яким видана карта проживання відповідно до Закону про іноземців. Закон «Про інтеграцію» застосовується до особи, незалежно від того, на якій підставі вона перебуває у Фінляндії.

Всі іммігранти мають право на отримання базової інформації про Фінляндію, а також на початкове керівництво та консультації,але індивідуальні інтеграційні заходи та послуги визначаються у співпраці з мігрантом на основі потреб мігранта та його сім'ї. Закон про інтеграцію відіграє важливу роль і внесок мігрантів у інтеграцію.

Інтеграція має тривалий і постійний характер. Реальна інтеграція відбувається в взаємодії з фінським суспільством, головним чином в повсякденних ситуаціях та в громадах, таких як дитячі садки, школи, хоббі та на роботі.

Окрім поліпшення умов працевлаштування, у законах про інтеграцію особлива увага приділяється підтримці інтеграції сімей, дітей та молоді. Дом і сім'я - важлива мережа близьких і родина є ключовим фактором просування інтеграції. Кожен іммігрант є членом різних громад і стає членом фінського суспільства. Участь і хороші етнічні відносини важливі для всього суспільства, його загальної безпеки та стабільності. Участь іммігрантів у суспільстві Інтеграції є основною метою, яку має Закон про інтеграцію та державна програма інтеграції.

На початку 2023 року Закон «Про сприяння інтеграції» (1386/2010) був змінений двома різними поправками. Закон «Про зміну Закону про сприяння інтеграції» (936/2022) передбачає роль благополучних районів у законах про інтеграцію. Зміни пов'язані з переходом відповідальності за організацію соціальних та медичних послуг від муніципалітетів до благополучних районів з 1 січня 2023 року. Закон про внесення змін до Закону «Про сприяння інтеграції» (1083/2022) передбачає, що особи, які отримують тимчасовий захист, отримають країною компенсації на надання комунальних послуг та послуг, отриманих у підлітковому віці без опікуна. Закон набув чинності 1 березня 2023 року.

У законі «Про інтеграцію» протікає масштабна реформа, яка повинна вступити в силу в 2025 році разом з реформами.

**3. Мета програми та її цілі**

Метою Закону «Про інтеграцію» є підтримка та сприяння інтеграції та можливості іммігранта брати активну участь у діяльності фінського суспільства. Іммігрантам необхідно надавати заходи та послуги, що сприяють та підтримують їхню інтеграцію, особливо на початковому етапі. Наприклад, вивчення фінської мови та освіти, а також знання про суспільство, культуру та можливості для працевлаштування та навчання. Мета полягає в тому,що заходи та послуги, передбачені законом, сприяють досягненню мігрантами

рівного статус у суспільстві з іншими членами населення з точки зору як прав, так і обов'язків.

Закон про інтеграцію покликаний сприяти рівності та рівноправності, а також позитивному взаємодії між різними групами населення. Мета полягає в тому, щоб за допомогою заходів, передбачених законом, підтримувати участь та вплив іммігрантів, а також двосторонню інтеграцію. Сприяння інтеграції є завданням багатьох органів. Інтеграції сприяють, зокрема, базові послуги муніципалітету, центру по безробіттю, а також спеціальні заходи та послуги, передбачені законом про інтеграцію, такі як первинна карта, план інтеграції та інтеграційне навчання . Інтеграції також сприяють соціальні та медичні служби, які відповідають за організацію зони благополуччя.

Влада, якщо це необхідно, направляє переїжджаючого до послуги, яка йому потрібна, наприклад, до послуг муніципалітету або центру безробіття для складання початкової карти або до послуг благополучного району для оцінки потреби в соціальній допомозі. Інтеграція також сприяє діяльності інших суб'єктів, таких як навчальні заклади, організації, асоціації та громади. Співпраця між органами влади є важливою. В законі є кілька завданнь, такі як підготовка деяких первинних зразків та планів інтеграції, вимагають міждисциплінарної співпраці, в якій також має брати участь район добробуту. Муніципалітет та центр безробіття координують співпрацю між місцевими діячами. Зокрема, муніципалітет та благополучний район, а також офіс центру безробіття та благополучний район повинні домовитися про контактні особи та методи співробітництва, щоб міграційні послуги були безперешкодні , сумісні ,доступні для всіх.

**4. Програма інтеграції та її стратегія.**

Програма інтеграції є ключовим програмним документом для міграційної політики, що проводиться в муніципалітеті. Програма містить план цілей, заходів, ресурсів та співпрацю з інтеграції іммігрантів. Муніципалітет відповідає за розробку, впровадження та розвиток програми інтеграції, а також за моніторингом її реалізації та наслідків.

Програма інтеграції є однією з програм і планів, які повинні бути засновані у муніципальній стратегії. Муніципалітет у своїй стратегії визначає свої напрямки розвитку та цілі. У різних планах і програмах поглиблені домовленості про те, як, хто і з якими ресурсами ці напрямки і цілі будуть реалізовані.

Закон про сприяння інтеграції вказаний в міській програмі інтеграції: «За законом про інтеграцію міський або кілька муніципалітетів повинні разом скласти програму інтеграції (§ 32). Програма має на меті сприяння інтеграції на міжсекторному співробітництві» . Крім того, у законі про муніципалітет сказано: "Програму інтеграції також беруть до уваги при складанні муніципального бюджету та плану (§ 65 Муніципального закону).

Необхідно відзначити, що, хоча міська стратегія не окремо називає мігрантів цільовою групою, політика для місцевих жителів стосуються також іммігрантів. Іммігранти є мешканцями муніципалітету, коли вони зареєстровались за місцем проживання в ньому. Будь-яка політика, яка стосується дітей, ранньої освіти, здоров'я, культурної підтримки або людей похилого віку, стосується також іммігрантів. Крім того, потрібна окрема програма інтеграції, щоб підтримати інтеграцію іммігрантів у співпраці з усіма діячами муніципалітету.

Муніципалітет приймає біженців або осіб, які отримують тимчасовий захист, на добровільній основі і на основі договору. Муніципалітет отримує відшкодування витрат на прийом відповідно до рішення Державної ради. Законодавство вимагає, щоб у муніципалітету була програма інтеграції. Це не просто формальність, яка виконує законодавчі зобов'язання або дозволяє вимагати відшкодування від муніципалітету. Програму інтеграції варто адаптувати до ситуації, розміру та розташування міста. Вона повинна відповідати місцевим реаліям. Таким чином, програма інтеграції повинна бути за розміром та масштабом, що відповідає місту, для якого вона розроблена.

Партнерські відносини зміцнюються як всередині муніципалітету, так і між учасниками, які знаходяться поза муніципалітетом. Ролі та завдання учасників будуть узгоджені з метою уникнення дублюючих заходів та дій. У місті Карстула створено Муніціпалітетну команду, метою якої є розвиток цієї програми. Ця команда складається з членів від організації муніципалітету та співробітничих організацій. Колективна робота групи є відкритою, і на засідання можуть бути запрошені ті сторони, присутність яких у будь-який момент вважається необхідною. Засідання проводяться приблизно кожні два місяці або, якщо необхідно, у більш швидкому розкладі. За реалізацією програми інтеграції слідкують в рамках внутрішньої команди та при підготовці бухгалтерського звіту та бюджету. Програма інтеграції оновлюється відповідно до Закону про інтеграцію кожні чотири роки.

**5. ВИКОРИСТАННІ ТЕРМІНИ:**

|  |  |
| --- | --- |
| Іммігрант | Це загальний термін, що описує особу, яка перебуває в країні і має зареєстроване право на проживання. |
| Шукач притулку | Особа, яка просить про захист і проживання в чужій країні. Заявник має право перебувати в приймальному центрі до розгляду його заявки. |
| Тимчасовий захист | Тимчасовий захист може бути наданий особам, які потребують міжнародного захисту:іноземцям, які не можуть мати безпечного повернення до своєї країни або країни постійного проживання не можливе через те, що країна або її прилеглі райони стали об'єктами масового погрому через збройний конфлікт або іншу насильницьку ситуацію або екологічну катастрофу. Призначення тимчасового захисту передбачає можливість короткострокової оцінки потреби в захисті |
| Квотний біженець | є особою, яка має сертифікат Верховного комісара ООН з питань біженців (УВКБ ООН) у статусі біженця. Карстуловський муніципалітет не укладав угоди про їх прийом. |
| Особа,що повертається | Ви - іноземець, який проживав за межами Фінляндії і повертається до Фінляндії. |
| Інтеграція | Це означає міжсекторне сприяння та підтримка інтеграції за допомогою заходів та послуг державних органів та інших осіб. |
| Інтеграція | Інтеграція - це індивідуальний процес, що впливає на  інтерактивний розвиток суспільства. |

**6. Іммігранти в Карстулі**

У Карстулі більшість іммігрантів - це норвежці, естонці, росіяни та тайці. У Карстулі, згідно зі статистикою за 2021 рік,нараховували осіб, які:

* володіли іноземними мовами 48 осіб (1,3% населення);
* з іноземним громадянством - 36 осіб (1% населення),
* народжені за кордоном - 76 осіб (2% населення),
* мають іноземне походження – 52особи (1,4% населення).

У березні 2023 року в Карстулі було 53 осіб, які отримують тимчасовий захист з українців, з них 49 осіб у муніципальних будинках і 4 особи в приватних будинках. Якщо всі ті, хто перебуває під тимчасовим захистом, звернуться і отримають реєстрацію у муніципалітеті і залишаться в Карстулі, частка іноземних громадян Карстули значно зросте. Клієнти тимчасового захисту не включені до вищенаведених цифр.

**7. Ланки інтеграційної програми в Карстулі.**

Місцева інтеграційна робота - це співпраця між різними органами влади, заснована на законі про інтеграцію та зобовязує до багатопрофільного співпрацювання.

Для дитини важливо створювати соціальні зв'язки. Важливо також навчити батьків

способам виховання. Батьки завжди є першочерговими вихователями своїх дітей, тому інтеграція та підтримка буде посилена. Школа і дитячий сад відіграють важливу роль у інтеграції дитини і їх поради. Важливою частиною інтеграції є збереження власної мови та культури сімей, які слід враховувати і підтримувати. Успішна інтеграція вимагає від мігрантів здобуття знань та навичок, необхідних для функціонування в суспільстві, зокрема вивчення фінської мови, знання способів функціонування суспільства та культури. Волонтери відіграють важливу роль у цій програмі інтеграції .

Місцеві органи намагаються підтримувати інтеграцію різними способами.

Муніципалітети, які приймають біженців або клієнтів, які отримали тимчасовий захист, зобов'язані розробити програму інтеграції, в якій різні відділи муніципалітету беруть на себе відповідальність за інтеграцію. Місто Карстула має договір з ELY про прийом клієнтів тимчасового захисту. Ці клієнти можуть отримати місце проживання після проживання в Фінляндії не менше 1 року, якщо вони звертаються за місцем проживання. У місті Карстула сподіваються, що більшість з них залишиться жити в місті Карстула.

**Розповсюдження інформації щодо інтеграційної програми**

За законом, муніципалітет зобов'язаний взяти на себе відповідальність за надання допомоги, консультацій та інформування, та надання базової інформації про фінське суспільство. Успіхи в області інформаційних технологій будуть послідовно з'єднуватися, а необхідна інформація буде доступною для всіх, хто її потребує. Наприклад у зв'язку з цим, є ключовими зустрічі та зрозумілі тексти.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мета та цілі** | **Виконання** | **Відповідальність** |
| Іммігрант, який проживає в Карстулі, отримує достатню інформацію про фінське суспільство, муніципалітет та послуги. Переконайтеся, що іммігрант знаходить необхідні йому послуги | - Пояснення, інструкції та брошури;  - Оновлення веб-сайту муніципалітету, щоб краще відповідало потребам іммігрантів | - Всі галузі;  - Координатор;  - Центр кліентів / Asiointipiste/; |
| Завдяки комунікаціям всередині міста розповсюджувати інформацію серед персоналу; та здійснювати  підтримку іммігрантів з роботою | Регулярні зустрічі між муніципалітетною командою та групами співробітників | - Усі галузі , які мають відношення до програми інтеграції;  - Названі контактні особи  відділів; |
| Підкріплення комунікаційної співпраці з різними партнерами | Створимо мережу зв'язку  з партнерами | - Названі контактні особи |

Перша оцінка включає оцінку інтеграційної готовності іммігранта, а також його життєвого становища та пов'язаних з цим потреб у послугах. На підставі первинної карти, якщо необхідно, буде розроблений план інтеграції. Центри безробіття відповідають за первинну перевірку заявлених кандидатів на роботу. Мовні знання, які уточнюються в початковій оцінці, або читання та письма, можливості працевлаштування та навчання. Інтерв'ю, пов'язане з початковою картографією, проводить експерт, який спеціалізується на службі для іммігрантів. Це забезпечує запуск сервісного процесу. Муніципалітет несе відповідальність за первинну картографію безробітних. Муніципалітет може провести первинну картографію

іммігранту, який просив про це, якщо вважається, що йому потрібна первинна карта. Тоді муніципалітет вже на ранньому етапі розпізнає потреб у службах, що сприяють інтеграції.